

## РЕЗОЛЮЦИЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

### «АМУРСКИЙ ТИГР В СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ: ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ В 21 ВЕКЕ»

*15-18 марта 2010 г.*

*г. Владивосток*

Международная научно-практическая конференция «Амурский тигр в Северо-восточной Азии: проблемы сохранения в 21 веке» создана по инициативе Дальневосточного отделения Российской Академии Наук (Биолого-почвенный институт и Тихоокеанский институт географии), Всемирного фонда дикой природы (WWF) и Общества сохранения диких животных (WCS). В её работе приняли участие 109 представителей государственных и научных учреждений, неправительственных организаций и экспертов из 13 стран мира. На конференции обсуждены вопросы современного состояния популяции амурского тигра, его местообитаний и кормовой базы, предпринимаемые меры по их сохранению, а также изменения, произошедшие за двенадцатилетний период мониторинга. Кроме этого, на конференции были обсуждены проблемы реализации Стратегии сохранения амурского тигра в России, принятой в 1996 году и выработаны предложения для новой национальной Стратегии сохранения амурского тигра в России и Плана действий.

В начале XX века в дикой природе насчитывалось около 100 тыс. тигров, а к настоящему времени их осталось немногим более 3 тысяч, а 4 подвида вымерли. Амурский подвид тигра практически исчез с территории Корейского полуострова, а в Северо-Восточном Китае насчитывается около 20 особей. Численность амурского тигра в России также сокращалась до минимума в 30-40 особей к началу 1940-х годов, но благодаря предпринятым мерам была восстановлена к середине 1980-х годов и затем стабилизировалась: в 1996 г. было учтено 415-476 особей, в 2005 г. - 428-502 тигра. При этом, 95% из них составляют единую популяцию, возможно, самую крупную в мире. Участники конференции особо отметили успехи сохранения амурского тигра в России: популяция редкого хищника находится в стабильном состоянии, население в целом поддерживает необходимость сохранения редкого хищника, проблемы с конфликтными тиграми решаются оперативно. Тем не менее, результаты программы мониторинга свидетельствуют о тенденции сокращения поголовья тигров и копытных в России последние 4 года. Есть основания предположить, что браконьеры убивают такое количество тигров, которое популяция уже не успевает восполнять. Другой угрозой стабильному состоянию популяции является сокращение площади и снижение качества местообитаний. Это в первую очередь бесконтрольные рубки в лесах высокой природоохранной ценности, пожары, сооружение крупных линейных объектов ТЭК.

Популяция амурского тигра к середине 1980-х годов достигла своего пика при полном насыщении местообитаний. Гибель кабанов от чумы в 1983 г. и падеж изюбрей и косуль от многоснежья в 1985-1987 гг. вызвали голодовку и «тигриное нашествие» (только по официальным разрешениям было отстреляно 48 конфликтных тигров). Открытие российско-китайской границы инициировало ажиотажный спрос на тигриные дериваты (1989-1991 гг.) и началось массовое браконьерство (изъято около 60 шкур и комплектов костей). Активное участие общественных природоохранных организаций помогло созданию Специнспекции «Тигр» и оперативных бригад охотнадзора, что позволило взять ситуацию под контроль и стабилизировать численность тигра. Государственные природоохранные структуры через экологические фонды получали часть средств из собранных ими штрафов и компенсаций ущерба, что служило эффективным стимулом их работы.

Однако в 2002 году экологические фонды были упразднены. В 2003 г. Специнспекция «Тигр» потеряла контрольные функции, а в 2005 г. началась реформа органов охотничьего надзора. В дополнение к усилившемуся браконьерству, суровые многоснежные зимы вызвали падеж копытных в 2006 г. на юге Хабаровского края, а в 2009 г. – на севере Приморья, что привело к увеличению числа конфликтных ситуаций и более частой гибели тигров (до 10 погибших тигров и осиротевших тигрят ежегодно). Если в 2002 году в охране тигра, мест его обитания и кормовых ресурсов прямо или косвенно было задействовано более 1400 человек, то в 2009 году общее число инспекторов сократилось вдвое – до 760 человек, также как и финансирование. В охотнадзоре осталось 140 инспекторов, включая сотрудников краевых заказников, а егеря охотобществ потеряли право контроля угодий и составления протоколов. В охотничьем хозяйстве прошли 3 реформы, самый пик которых пришелся на 2008 г., когда в лесу оставалось 10-15 инспекторов охотнадзора на весь ареал тигра (20 млн. га). В 2009 г. ситуация начала выправляться, но вступление в силу нового Закона об охоте неизбежно приведет к затяжному переходному периоду в системе управления охотничьим хозяйством.

Одновременно, заготовки леса в ареале тигра увеличились с 3 млн. кубометров в 2000 г. до 7 млн. кубометров в 2008 г. За 7 лет реформ в лесном хозяйстве потерял государственный контроль в лесу, объемы нелегально заготовленной древесины достигли 50-60% от официально разрешенной, а рубки ухода превратились в массовые рубки «дохода», уничтожающие наиболее ценные защитные и водоохранные леса. Главной же проблемой стала массовая вырубка дубовых лесов (ранее не пользовавшихся спросом), а это означает лишение кабана и пятнистого оленя кормовой базы. В последние 5 лет нарастает уничтожение кедровых лесов (со 130 тыс. куб. до 186 тыс. куб. экспортной древесины), так как кедр не включен в список запрещенных пород, а ограничения 1989 г. по его вырубке отменены новыми лесными нормативами. При этом расчет показывает, что реально вырубается более 500 тыс. кубометров, в результате запасы сократились на 27%.

Участники конференции отметили, что долгосрочные перспективные проекты по сохранению амурского тигра не интегрированы в программы развития территорий; не обеспечены нормативно-правовой базой, особенно по вопросам взаимоотношений с охотничьим и лесным хозяйствами; не завершено создание системы особо охраняемых природных территорий; интересы тигра не учитываются компаниями, оказывающими воздействие на среду обитания, а финансово-правовая сторона этих отношений не регламентирована. Инспектора лесного и охотничьего хозяйства не обладают в полной мере необходимыми полномочиями и достаточным финансированием.

Обменявшись информацией о современном состоянии популяций амурского тигра и существующим угрозам, конференция признала, что без действенных комплексных мер по сохранению амурского тигра ему грозит резкое сокращение численности. Участники конференции обращаются в Правительство Российской Федерации и местные органы власти с рекомендациями по исправлению ситуации:

#### **1. Решить организационно-финансовые вопросы по сохранению амурского тигра:**

- Ускорить разработку новой редакции Стратегии сохранения амурского тигра в России и на ее основе принять национальный План действий, включающий Планы действий Приморского и Хабаровского краев;
- Инициировать переговоры по разработке российско-китайской программы совместных действий по сохранению амурского тигра для восстановления Чанбайшанской популяции;

- Решить организационные и финансовые вопросы для обеспечения полноценной деятельности Специнспекции «Тигр», включая строительство Реабилитационного центра для тигров, создать при ней государственный центр мониторинга амурского тигра и обеспечить ежегодное выделение государственных средств на проведение учетов;
- Создать механизм (законодательный и практический) востребования и направления компенсационных средств за ущерб местообитаниям тигра на мероприятия по его охране;
- Увеличить федеральные субвенции на охрану редких видов для Приморского и Хабаровского краев (с выделяемых сегодня сотен тысяч рублей до требуемых миллионов рублей);
- Внести поправки в ФЗ «Об охоте и...» с учетом необходимости сохранения амурского тигра и дальневосточного леопарда;
- Разработать Стратегию и план действий по развитию охотничьего хозяйства Приморского и Хабаровского краев для обеспечения увеличения численности копытных в ареале амурского тигра с учетом полученного положительного опыта в модельных охотхозяйствах;
- Создать условия для экономического стимулирования охотничьих хозяйств на территории которых обитает тигр, включая систему финансовой поддержки за счет компенсаций ущербов, выплачиваемых при строительстве сооружений и хозяйственных объектов;
- Рекомендовать Министерству образования и науки включить проблематику сохранения амурского тигра как региональный компонент в программы всех учебно-образовательных учреждений Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Еврейской автономной области.

## **2. Обеспечить сохранение местообитаний амурского тигра:**

- Немедленно ввести мораторий на заготовку кедрового корейского и нерегламентированный сбор его орехов, поддержать инициативу о внесении кедрового корейского в Красную книгу Приморского края, обратиться в Правительство РФ о внесении кедрового корейского в список пород, запрещенных к рубке и в список СИТЕС;
- Обеспечить силами федеральных структур строгий контроль за назначением и исполнением рубок ухода в местах обитания амурского тигра и полностью их запретить в защитных лесах, максимально ограничить рубки спелых дубовых насаждений, закрепить все кедровые орехово-промысловые зоны только для ведения сбора недревесной продукции леса;
- Внедрить в практику разработанные ДальНИИЛХ Рекомендации по ведению лесопользования в местообитаниях тигра;
- Включить в Планы освоения лесов мероприятия по управлению дорогами, обязать лесозаготовительные компании закрывать и рекультивировать лесовозные дороги после завершения работ;
- Запретить все виды рубок, кроме санитарных, в заказниках в ареале амурского тигра (Бирский, Матайский, Таежный, Верхнебикинский, Леопардовый).

### **3. Завершить формирование системы особо охраняемых природных территорий в ареале амурского тигра:**

- Создать федеральную Территорию традиционного природопользования на р. Бикин и придать статус Всемирного Наследия системе ООПТ рек Бикин, Уссурка и Хор (Приморский и Хабаровский края);
- Объявить Уссурийский заповедник биосферным, обеспечив по его периметру охранную или буферную зоны, в том числе в составе Учебно-опытного лесхоза и ГООХ «Орлиное» Минсельхоза России;
- Создать заказник на хребте Стрельникова в Приморском крае как компенсацию при сооружении ВСТО и газопровода Хабаровск-Владивосток, и на его базе подготовить Соглашение с Китаем о создании трансграничного резервата;
- В самом срочном порядке обеспечить полноценное функционирование объединенной ООПТ в составе заповедника «Кедровая падь» и федерального заказника «Леопардовый», а впоследствии на его базе создать российско-китайский трансграничный резерват;
- Создать охранные зоны шириной не менее 1 км с ограниченным режимом хозяйственной деятельности вокруг всех заповедников и национальных парков в местах обитания амурского тигра.

### **4. Для ужесточения борьбы с браконьерством внести следующие изменения в законодательство Российской Федерации:**

- Сделать транспортировку и хранение тигриных дериватов незаконным и наказуемым деянием (дополнить диспозицию ст. 8.35 КоАП РФ «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений» после слов «либо добывание, сбор, содержание, приобретение» словами «хранение, и перевозка»);
- Разработать и утвердить Правила оборота продукции охоты и видов, занесенных в Красную книгу, в которых незаконное хранение и перемещение шкур и других частей тигра на территории России было бы приравнено к охоте;
- Ввести уголовное наказание за контрабанду дериватов тигра через границу РФ (внести дополнения в ч. 2 ст. 188 Уголовного кодекса РФ «Контрабанда», приравняв контрабанду дериватов краснокнижных животных к контрабанде оружия, наркотиков, стратегически важных сырьевых товаров и культурных ценностей);
- Увеличить степень уголовной ответственности за незаконную охоту в отношении редких и исчезающих видов животных (внести изменения и дополнения в ст. 258 Уголовного кодекса РФ «Незаконная охота», выделив в отдельные квалифицирующие признаки с собственными повышенными санкциями: в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, а также на территории ООПТ либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации);
- Увеличить административное наказание за браконьерство (внести изменения и дополнения в санкцию ст. 8.35 КоАП РФ «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений», увеличив максимальный размер административного штрафа на граждан с

двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, а также дополнить конфискацией транспортного средства, используемого для перевозки (транспортировки);

- Для обеспечения соблюдения режима региональных ООПТ внести изменения в часть первую статьи 23.26 КоАП РФ от 30.12.2001 №195-ФЗ (специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания) после слов «частью 3 статьи 8.37 (о нарушениях правил пользования объектами животного мира)» дополнить словами, «...статьи 8.39 (о нарушениях правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях)».
- Обеспечить изъятие огнестрельного оружия (в т.ч. зарегистрированного), использованного для незаконного отстрела копытных, редких и исчезающих видов животных, для охоты на территории ООПТ, у браконьеров-рецидивистов.

Участники конференции рассмотрели подготовленные специалистами проекты документов и решили:

1. Принять проект «Стратегии сохранения амурского тигра в России» за основу и предложить Рабочей группе доработать документы с учетом предложений, выработанных на секциях конференции, и направить его к рассмотрению в Минприроды России для утверждения.

2. Приветствовать утверждение Правительством Хабаровского края Плана действий по сохранению амурского тигра в Хабаровском крае на период 2010-2015 гг. и до 2020 г. Рекомендовать создание аналогичных Планов действий администрациям Приморского края, Еврейской автономной области и Амурской области.

3. Рекомендовать Схему ландшафтного планирования на базе оценки пригодности местообитаний тигра в Восточно-маньчжурских горах, разработанную группой экспертов (China Northeast Normal University, WCS, WWF, KORA), как основу Программы восстановления Чанбайшаньской популяции амурского тигра.

4. Приветствовать предложения организаций-участниц Глобальной тигровой инициативы по оказанию содействия национальной Рабочей Группе при разработке необходимой документации Российской Федерации для включения в Глобальную программу стабилизации и восстановления тигра.

5. Создать редакционный совет в составе членов организационного комитета и координаторов групп и поручить ему подготовку и издание материалов конференции к сентябрю 2010 г.

В преддверии Международного форума по сохранению тигра («Тигрового саммита») в сентябре 2010 г. во Владивостоке, участники конференции приветствуют разработку Глобальной программы стабилизации и восстановления тигра и обращаются к Правительству России и органам власти на местах принять срочные меры по созданию устойчивой системы природопользования для сохранения амурского тигра и мест его обитания.

Принято единогласно 18 марта 2010 года в г. Владивостоке.